

BINNENGEKOMEN
TEAM DOCUMENTSERVICES
D.D. 28-04-2023
No. 2023-02141 (RAAD)
No. 2023-02142 (VEILIGHEID)

Van: BRW Stafbureau <stafbureau@brwz.nl>

Datum: 26 april 2023 om 16:24:00 CEST

Aan: 'guliel.erven@gemeentebeek.nl', 'griffie@brunssum.nl', 'griffie@eijdsden-margraten.nl', 'griffie@gulpen-wittem.nl', 'griffie@kerkrade.nl', 'griffier@landgraaf.nl', 'griffie@gemeenteraadmaastricht.nl', 'yarka.dreessen@meerssen.nl', 'griffier@simpelveld.nl', 'raadsgriffie@sittard-geleen.nl', 'griffie@gemeentestein.nl', 'griffie@vaals.nl', 'griffie@valkenburg.nl', 'frans.meijerink@voerendaal.nl', 'griffie@beekdaelen.nl', 'griffie@heerlen.nl'

Kopie: 'christine.vanbasten@gemeentebeek.nl', 'e.geurts@beekdaelen.nl', 'wilma.van.der.rijt@brunssum.nl', "'Alain Krijnen' alainkrijnen@eijdsden-margraten.nl" <'Alain Krijnen' alainkrijnen@eijdsden-margraten.nl>, 'nicole.ramaekers@gulpen-wittem.nl', 'r.wever@heerlen.nl', 'richard.de.boer@landgraaf.nl', "Dassen-Housen, Petra (Kerkrade)" <p.dassen@kerkrade.nl>, 'annemarie.penn-te.strake@maastricht.nl', 'm.clermonts@meerssen.nl', 'd.schneider@simpelveld.nl', 'hans.verheijen@sittard-geleen.nl', 'marion.leurs@gemeentestein.nl', 'burgemeester@vaals.nl', 'd.prevoo@valkenburg.nl', 'wil.houben@voerendaal.nl', 'bestuurssecretariaat@gemeentebeek.nl', 'r.simonis@beekdaelen.nl', 'bestuurssecretariaat@beekdaelen.nl', 'melanie.das@brunssum.nl', 'bestuurssecretariaat@eijdsden-margraten.nl', 'marly.lemmerlijn-curfs@gulpen-wittem.nl', 'd.evertz@heerlen.nl', 'm.kusters@heerlen.nl', 'burgemeester@landgraaf.nl', 'secretariaat.burgemeester@maastricht.nl', 'bestuurssecretariaat@meerssen.nl', 'bestuur@simpelveld.nl', 'secretariaat.burgemeester@sittard-geleen.nl', 'burgemeester-loco@gemeentestein.nl', 'bestuurssecretariaat@vaals.nl', 'a.vrencken@valkenburg.nl', 'e.heijmann@valkenburg.nl', 'kabinet@voerendaal.nl', "Wetzelaer, Joyce (Kerkrade)" <joyce.wetzelaer@kerkrade.nl>

Onderwerp: [VRZL] Wensen en bedenkingen: oprichting van- en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Aan: griffies

CC: burgemeesters en hun secretariaten

van de inliggende gemeenten Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Geachte voorzitter van de gemeenteraad,

Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Het dagelijks bestuur Veiligheidsregio Zuid-Limburg legt nu aan de raden van de inliggende gemeenten Zuid-Limburg het ontwerpbesluit (bijlage 2) tot oprichting van - en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's voor die namens de veiligheidsregio Zuid-Limburg in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen. In bijlage 1 vindt u nadere toelichting op het voorstel, alsook duiding van de financiële consequenties voor VRZL.

‘Wensen en bedenkingen’ en vaststelling

Het besluit tot oprichting van – en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's is een verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Het betreft geen *zienswijze* procedure, maar een zgn. procedure ‘wensen en bedenkingen’. Alvorens dit voorstel ter besluitvorming wordt voorgelegd, heeft u dus de mogelijkheid om vóór 30 juni a.s. uw wensen en bedenkingen ten aanzien van het voorstel, kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. Wij nodigen u daartoe van harte uit.

Uw reactie

U kunt uw schriftelijke reacties en eventuele vragen n.a.v. het voorstel tot oprichting van- en deelname aan het waarborgfonds richten aan:

Veiligheidsregio Zuid-Limburg,
t.a.v. Bestuur- en Directie Ondersteuning
Postbus 35
6269 ZG Margraten

Een reactie per mail kan gestuurd worden aan: stafbureau@brwzl.nl

BIJLAGEN:

1. Nadere toelichting op het voorstel
2. Ontwerpbesluit deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Weet ons te vinden in geval van vragen.

Met vriendelijke groet,

Stafbureau
Bestuurs- en Directie-Ondersteuning - Veiligheidsregio Zuid-Limburg



**Veiligheidsregio
Zuid-Limburg**

T 088-16 88 940
info@vrzl.nl
www.vrzl.nl

Postbus 35
6269 ZG Margraten

AAN:

- de Gemeenteraden

in afschrift aan:

- de Colleges van Burgemeester en Wethouders
van de gemeenten in de Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Datum : 24 april 2023
Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons kenmerk :
Behandeld door : E. Boekesteijn – bestuursadviseur Veiligheidsregio Zuid Limburg
Telefoon : 06 42 50 93 97
Onderwerp : Uitnodiging tot delen van wensen en bedenkingen t.a.v. oprichting van, en deelname aan
Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Geachte voorzitter van de gemeenteraad,

Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het algemeen bestuur van de veiligheidsregio bevoegd tot het oprichten van een stichting *'indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang'*.

Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Het dagelijks bestuur Veiligheidsregio Zuid-Limburg legt nu aan de raden van de inliggende gemeenten Zuid-Limburg het ontwerpbesluit (bijlage 2) tot oprichting van - en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's voor die namens de veiligheidsregio Zuid-Limburg in

Samen veilig.

ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen. In bijlage 1 vindt u nadere toelichting op het voorstel, alsook duiding van de financiële consequenties voor VRZL.

'Wensen en bedenkingen' en vaststelling

Het besluit tot oprichting van – en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's is een verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Het betreft geen *zienswijze* procedure, maar een zgn. procedure 'wensen en bedenkingen'. Alvorens dit voorstel ter besluitvorming wordt voorgelegd, heeft u dus de mogelijkheid om vóór 30 juni a.s. uw wensen en bedenkingen ten aanzien van het voorstel, kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. Wij nodigen u daartoe van harte uit.

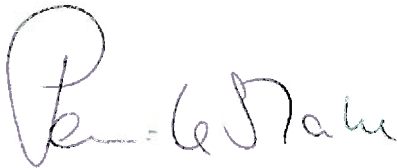
Uw reactie

U kunt uw schriftelijke reacties en eventuele vragen n.a.v. het voorstel tot oprichting van- en deelname aan het waarborgfonds richten aan:

Veiligheidsregio Zuid-Limburg,
t.a.v. Bestuur- en Directie Ondersteuning
Postbus 35
6269 ZG Margraten

Een reactie per mail kan gestuurd worden aan: stafbureau@brwzl.nl

Namens het dagelijks bestuur Veiligheidsregio Zuid-Limburg,
met vriendelijke groet,



mr. J.M. Penn-te Strake,
Voorzitter



L.W.M. Houben,
Secretaris

BIJLAGEN:

1. Nadere toelichting op het voorstel
2. Ontwerpbesluit deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

BIJLAGE 1 – Nadere toelichting op het voorstel

Achtergrond: huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak.

- In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.
- Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan.
- Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.
- Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad besloten tot oprichting van het expertisebureau risicobeheer¹. Op 12 oktober is het expertisebureau feitelijk opgericht. Het voorliggende besluit gaat over de stap op te komen tot een waarborgfonds. De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting. Deze stichting is vrijgesteld van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB).

¹ Veiligheidsregio's krijgen Expertisebureau Risicobeheer - Veiligheidsberaad

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks naast een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op doordat de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2 is. Dat wil zeggen, we betalen nu tweemaal zoveel premie als dat we aan schade-uitkering ontvangen. Het is de verwachting dat het op de langere termijn lonend zal zijn om als veiligheidsregio's eigen risicodragers te worden voor onze schadelast. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Kosten-neutraliteit

De insteek van goed werkgeverschap is om primair een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek is kostenneutraliteit bezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend is. Het is overigens de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen.

Impact voor Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op basis van de landelijk vastgestelde verdeelsleutel (op basis van inwoneraantal) wordt voor VRZL en per 2024 een bijdrage van € 140.729 per jaar voorzien. Hiermee wordt zowel de premie ongevallenverzekering, als de inleg in het waarborgfonds afgedekt. Deze kosten worden binnen de bestaande begroting opgevangen. De inzet is eveneens dat door deelname aan stichting risicobeheer/waarborgfonds, op termijn ook de personele kosten VRZL zullen afnemen.

Modelontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio **N.N.**;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat;
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;
 - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage;
 - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio;
 - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond

van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;

- Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren;
 - Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt;
- > de formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;
- > de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

B E S L U I T :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio **N.N.** in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden

Plaats, datum,

de voorzitter,
N.N.

de secretaris.
N.N.